

Perú: La Censura y un

Gabinete Recompuesto

¿Qué esperar del Gabinete Cateriano?

Lima, abril 2015





- 1. LOS HECHOS
- 2. EL GABINETE DE CAMBIO: ¿QUÉ ESPERAR?

AUTORA LLORENTE & CUENCA

1. LOS HECHOS

El último lunes, 30 de marzo, por 72 votos a favor y 42 en contra, el Congreso del Perú censuró a la Premier Ana Jara Velásquez.

La denuncia de espionaje de la DINI a políticos, periodistas y otros personajes rebasó la capacidad de reacción del Gobierno, cuyo margen de maniobra parece ahora más limitado.

De esta forma, esta acción incrementó la precariedad del Gobierno de Ollanta Humala, quien se encuentra obligado ahora a reestructurar el Gabinete y; éste a su vez presentarse en un plazo máximo de 30 días de la designación ante el Congreso para recibir el voto de investidura.

El Perú no veía algo igual desde que el Gobierno de Fernando Belaúnde Terry en 1963 tuviera la censura desde el Congreso de su Ministro Oscar Trelles. Han pasado más de 50 años desde entonces y, aunque el caso político no es común, la Constitución Política considera la figura jurídica y las implicancias de una censura como parte del Régimen Democrático peruano. Inclusive, la Constitución precisa que en caso de dos censuras consecutivas, el Congreso se disuelve y la Presidencia de la República convoca a elecciones parlamentarias para elegir a los congresistas que culminen el mandato.

El Congreso habló. Un Congreso polarizado y dividido en el mismo sentido en el que está dividido internamente el Nacionalismo: con congresistas desafiliados, disidentes del Nacionalismo espiados y grupos políticos que durante la campaña presidencial y en los primeros dos años de Gobierno constituyeron su fuerza de choque para sacar adelante la candidatura y la gestión inicial. Todos ellos ahora enfrentados con la pareja presidencial.

Pero, el desgaste venía de mucho antes. Se evidenció con las interpelaciones a los Ministros Cateriano (Defensa) y Mayorga (Energía y Minas), quienes hicieron tambalear al premiarato y a todo el Gabinete por supuestos cuestionamientos de tráfico de influencias, compra de tecnología de guerra a Francia y, privilegios a empresas privadas vinculadas a hidrocarburos. Agravado, hasta hoy, por el caso Martín Belaúnde Lossio y su vinculación con Presidentes Regionales corruptos y, antes, por el caso Orellana. Pero el Gobierno, cual "porfiado", se volvió a poner de pie de increíble manera aunque muy golpeado, deslegitimado y teñido de cuestionamientos.

El caso de la Dirección Nacional de Inteligencia (DINI) y el espionaje a más de 100 mil personas entre políticos, periodistas, miembros de la oposición y del propio partido de Gobierno, fue el detonante



"El Presidente de la República nombró como nuevo Jefe de Gabinete a Pedro Cateriano Bellido"

esta vez. La imposibilidad de responsabilizar legalmente a la figura presidencial del caso aparente de espionaje, puso a Ana Jara en el paredón como única responsable política. Ana Jara fue una buena operadora política en su momento, pero no lo fue más, limitada por un estilo de Gobierno que disminuye el rol de sus actores claves del entorno: sus ministros. Y la censura inevitablemente llegó.

En promedio, la gestión del Jefe de Gabinete en el Gobierno de Humala dura 231 días. En el caso de Ana Jara su paso como Presidenta del Consejo de Ministros (PCM) duró 251 días. El que más ha durado en el cargo fue Juan Jiménez con 463 días, y el que menos ha durado ha sido César Villanueva con 118 días en la silla de la PCM. Este último, salió después de que fuese desautorizado por la Primera Dama y el Ministro de Economía Luis Miguel Castilla, por anunciar una evaluación al interno del aumento del sueldo mínimo vital.

Todos los Hombres (y Mujeres) del Presidente: Ciclo de vida de los Jefes de Gabinete en el Gobierno de Humala

MINISTRO	DESDE	HASTA
Salomón Lerner Ghitis	28/07/2011	10/12/2011
Oscar Valdés Dancuart	10/12/2011	23/07/2012
Juan Jiménez Mayor	23/07/2012	29/10/2013
César Villanueva Arévalo	31/10/2013	24/02/2014
René Cornejo Díaz	24/02/2014	22/07/2014
Ana Jara Velázquez	22/07/2014	30/03/2015

Fuente: El Comercio

2. EL GABINETE DE CAMBIO: ¿QUÉ ESPERAR?

Con la censura del Congreso a Ana Jara, se demostró que las alianzas se han roto en todos los niveles políticos. Este es un nuevo escenario. Menos cómodo, más conflictivo, lleno de cuestionamientos y polarizado para el Gobierno, el Congreso y el propio partido de Gobierno, el Nacionalismo.

El jueves pasado, mientras el Perú tomaba el descanso de Semana Santa, el Presidente de la República nombró como nuevo Jefe de Gabinete a Pedro Cateriano Bellido (hasta hace poco Ministro de Defensa) y, con él, cambió tres carteras ministeriales claves: Justicia, Defensa y Relaciones Exteriores. Los tres nuevos ministros del Gabinete Cateriano son Gustavo Adrianzén en la cartera de Justicia y Derechos Humanos, en reemplazo de Fredy Otárola; Ana María Sánchez en el Ministerio de Relaciones Exteriores, por Gonzalo Gutiérrez; y Jakke Valakivi en el Ministerio de Defensa, en reemplazo del mismo Pedro Cateriano.

En la lista de voceados para asumir la PCM, se quedaron nombres como el de Beatriz Merino, Juan Manuel Benites –actual Ministro de Agricultura–, Jaime Saavedra –actual Ministro de Educación–, el Ministro de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Milton von Hesse (el más voceado para el cargo hasta la noche del miércoles



"Cateriano tiene la confianza del Presidente y de la Primera Dama"

pasado) e incluso Lourdes Flores, lideresa del Partido Popular Cristiano.

Inclusive las redes sociales y muchos medios de comunicación especulaban acerca de un eventual nombramiento de Daniel Urresti –actual candidato presidencial del Nacionalismo para el 2016 y hasta hace poco Ministro del Interior– con pronóstico reservado y con la certeza de que un Gabinete Urresti sería desestimado rotundamente por el Congreso.

La noticia del nombramiento de Cateriano para asumir la Presidencia del Consejo de Ministros tuvo reacciones de preocupación entre la oposición, y de desconcierto entre quienes definen a Cateriano como un hombre confrontacional en las formas y en el fondo. Fue muy cuestionado durante su gestión en Defensa –que culminó después de tres años- por la compra de equipos de guerra y tecnología desde Francia con dinero de la PNUD en la que participó directamente la Primera Dama coordinando y aprobando la compra. Lo que además quedó registrado en un audio en el que se le escucha a Cateriano decirle a su interlocutor en el teléfono "ya tengo luz verde de Nadine Heredia para la compra". Este hecho llevó al entonces Ministro de Defensa Cateriano a ser interpelado por el Congreso. Situación de la que salió bien librado.

Las bancadas opositoras del Gobierno consideran que esta es una "provocación" para el Congreso en una coyuntura en la que tendrá que darle el voto de confianza en 30 días más al nuevo Gabinete. Una segunda censura al Gabinete y a su Presidente representaría, según manda la Constitución, una situación de ingobernabilidad que le da al Presidente de la República la facultad de cerrar el Congreso.

Cateriano, por su parte, tiene la confianza del Presidente y de la Primera Dama y es de su entorno más cercano. En sus reciente declaraciones después del nombramiento, Cateriano ha manifestado a los medios que en su nuevo rol de representante de todos los Ministros y del propio Presidente Humala, deberá optar por una actitud dialogante, paciente y conciliadora. Muy distinta a la que mostró en la cartera de Defensa hasta hace poco. Por lo pronto, tiene ya una agenda de reuniones que empieza hoy con los líderes de las bancadas del PPC y del partido de Alejandro Toledo, ex Presidente del Perú. Un acercamiento, que seguro costará más, es el que deberá darse entre el actual premier y el líder del Partido Aprista Peruano (APRA), Alan García, y la lideresa del fujimorismo, Keiko Fujimori.

Por su parte, los representantes del sector privado como la Sociedad Nacional de Industria (SNI) y la Cámara de Comercio de Lima (CCL) declararon a los medios que apoyarán las iniciativas del Gobierno que busquen



"Esta, podría ser una oportunidad para poner paños fríos al ambiente político" el incremento de las inversiones y la estabilidad económica y política.

Los analistas políticos coinciden en que mientras el Presidente del Consejo de Ministros mantenga una tendencia al diálogo, se logrará un impacto positivo en los agentes económicos, reduciendo la desconfianza y generando estabilidad hasta que ocurra la nueva elección Presidencial en Abril del 2016.

Una situación adversa y crítica para el país sería aquella en la que el Congreso decida no darle el voto de confianza al actual Gabinete de Ministros y a su Nuevo Presidente y con ello se produzca el cierre del Congreso. En este caso, todos perdemos: el Gobierno, que no logró recomponer un gabinete y un liderazgo de la PCM que convenciera al Congreso; el Congreso, que perdería vigencia para lo que resta del Gobierno; el Estado democrático, que perdería equi-

librio de poderes; y la sociedad en general, con sus actores económicos y sociales entrando en una severa incertidumbre y crisis de confianza. Un escenario como este pondría los indicadores macroeconómicos de cabeza drásticamente, probablemente con el índice de inversión privada –que suele ser el más sensible en estos escenarios políticos inestables- por debajo aún más de los niveles que ya se registran y; el crecimiento de la economía estaría destinado a seguir disminuyendo con un pronóstico bastante menos alentador al que hoy tiene el Ministro de Economía, Alonso Segura, sobre el crecimiento anual del PBI.

Esta, podría ser una oportunidad para poner paños fríos al ambiente político y convertir a Cateriano en la cabeza del Gabinete que genere consenso, que lidere –como se espera–, una transición calmada y legítima del Gobierno a la nueva gestión que vendrá en el 2016.





Pedro Cateriano Bellido Presidente del Consejo de Ministros

- Es abogado por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), especialista en Derecho Constitucional con estudios de doctorado en el Instituto de Investigación José Ortega y Gasset, adscrito a la Universidad Complutense de Madrid de España. Se desempeña como consultor internacional
- Fue diputado entre 1990 y 1992 por el Movimiento Libertad. En el Congreso integró las comisiones de Relaciones Exteriores y Constitución de la Cámara de Diputados, así como la Comisión Permanente del Parlamento.
- Estuvo al mando de la cartera de Defensa por casi tres años.
- Se desempeñó como agente del Perú ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), para el caso Eduardo Nicolás Cruz Sánchez (conocido como Chavín de Huántar).
- Actualmente, es director de Cooperación Externa y profesor de Derecho Constitucional de la Universidad de Lima.
- Fue nombrado Ministro de Justicia en el 2012, sucediendo a José Urquizo en la cartera. Reemplaza a Ana Jara como líder del actual gabinete.



Gustavo Lino Adrianzén Bellido Ministro de Justicia y

Derechos Humanos

- Abogado por la Universidad de Lima y Licenciado en Derecho por la Universidad Alcalá de Henares de Madrid, España.
- Especialista en Administración Pública y Gerencia de Gobiernos, con Master en Administración y Gerencia Pública por el INAP de Madrid España y, Diploma de Estudios Avanzados (DEA) del Programa de Doctorado de Gobierno y Administración Pública de la Universidad Complutense de Madrid. Especialista en Derechos Humanos, con estudios de post grado en Ginebra Suiza; Estrasburgo Francia y San José de Costa Rica.
- Se ha desempeñado como docente en la Universidad de Piura, Universidad Femenina del Sagrado Corazón y Academia de la Magistratura y como consultor profesional, tanto para instituciones públicas peruanas (Poder Judicial OCMA; Defensoría del Pueblo; Presidencia del Consejo de Ministros; Ministerio de Educación; Ministerio de Justicia, Ministerio de Transportes y Comunicaciones y, Colegio de Abogados de Lima), como instituciones financieras y organismos internacionales (Banco Mundial; Banco Interamericano de Desarrollo; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; Agencia Española de Cooperación Internacional; y Organización de Estados Americanos).
- Tuvo una activa participación como Abogado del Estado en el juicio oral por el caso Chavín de Huántar.
- En el 2012, fue nombrado Procurador Público del Ministerio de Defensa, cargo al que accedió en febrero del 2012.
- En marzo del 2015, fue nombrado Viceministro de Justicia.





Jakke Raimo Valakivi Álvarez Ministro de Defensa

- Licenciado en Economía por la Universidad de Lima, con Maestría en Administración de Empresas de INCAE, Costa Rica y Doctorado en Filosofía por la Universidad Politécnica de Catalunya.
- Se desempeñó como miembro de la Junta Directiva del Banco de Comercio SA desde octubre de 2012, también fue Presidente de Compensación y Retribuciones y miembro del Gobierno y Comités Ejecutivos de la Compañía.
- Fue Viceministro de Recursos de Defensa en el Ministerio de Defensa, reemplazando a Lizandro Pablo Maycock Guerrero, y Director del Banco de Comercio, así como ex miembro de la Comisión Reorganizadora de la DINI.
- Como Viceministro de la cartera, ha participado en el proceso de reforma del sector Defensa, creando la Agencia de Compras, ordenando y mejorando el régimen de remuneración y pensiones, implementando el presupuesto por resultados en el Ministerio de Defensa, Marina, Ejército y la Fuerza Aérea.
- También es miembro del Consejo de Coordinación Viceministerial. Ha sido Vicepresidente de Negocios en Globokas Perú SAC., subsidiaria de GTV GlobokasNet LLC.
- Fue Asesor de la Alta Dirección en la Superintendencia de Banca y Seguros y AFP, Gerente de División de Interbank y Sub Gerente de Interfip Sociedad Agente de Bolsa.
- También fue jefe del departamento de Estudios Económicos de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A COFIDE.
- Sucede en el cargo a Pedro Cateriano.



Ana María Sánchez Vargas Ministra de Relaciones Exteriores

- Ana María Liliana Sánchez Vargas de Ríos.
 Licenciada en Relaciones Internacionales por la Academia de Diplomáticos del Perú y abogada por la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Se desempeñó como Jefa del Despacho Ministerial de Relaciones Exteriores.
- Fue nombrada Embajadora del Perú en Francia, tras la destitución de la ginecóloga Cristina Velita de Laboureix, vinculada a la pareja presidencial.
- Cuenta con estudios en el Programa de Especialización de Presupuesto Público en la Escuela de Control de Contraloría y una Maestría en Diplomacia y Relaciones Internacionales con mención en Migraciones y Colectividades Peruanas en el Exterior en la Academia Diplomática del Perú, este último aún no ha sido concluido.
- Reemplaza a Gonzalo Gutiérrez como Canciller.



Autora



Rosa Ana Balcázar es Directora de Asuntos Públicos en LLORENTE & CUENCA Perú. Es economista de profesión y cuenta con más de 15 años de experiencia profesional en la gestión, dirección y evaluación económica y social de proyectos sociales y de inversión. Anteriormente, se desempeñó como Directora de la Dirección de Inversiones Descentralizadas (DID) de ProInversión. Por más de 11 años, fue Di-

rectora de Proyectos en la empresa APOYO Consultoría SAC e Instituto APOYO. Posteriormente, durante seis años, tuvo a su cargo la Dirección y Coordinación del Programa de Desarrollo de Capacidades para la Región Andina (Ecuador, Colombia, Bolivia y Perú) del USAID-Perú: Programa CRECER y Programa MYPE COMPETITIVA, ambos con sede en Lima, Perú. Asimismo, entre el año 2009 y 2011, fue Directora General de la Micro y Pequeña Empresa del Ministerio de la Producción.

rabalcazar@llorenteycuenca.com

LLORENTE & CUENCA



DIRECCIÓN CORPORATIVA

José Antonio Llorente Socio Fundador y Presidente jallorente@llorenteycuenca.com

Enrique González Socio y CFO egonzalez@llorenteycuenca.com

Jorge Cachinero Director Corporativo de Innovación jcachinero@llorenteycuenca.com

DIRECCIÓN ESPAÑA Y PORTUGAL

Arturo Pinedo Socio y Director General apinedo@llorenteycuenca.com

Adolfo Corujo Socio y Director General acorujo@llorenteycuenca.com

DIRECCIÓN AMÉRICA LATINA

Alejandro Romero Socio y CEO América Latina aromero@llorenteycuenca.com

Luisa García Socia y CEO Región Andina lgarcia@llorenteycuenca.com

José Luis Di Girolamo Socio y CFO América Latina jldgirolamo@llorenteycuenca.com

DIRECCIÓN RR.HH

Antonio Lois Director de RR.HH. para América Latina alois@llorenteycuenca.com

Daniel Moreno Gerente de RR.HH. para España y Portugal dmoreno@llorenteycuenca.com

ESPAÑA Y PORTUGAL

Barcelona

María Cura Socia y Directora General mcura@llorenteycuenca.com

Muntaner, 240-242, 1º-1ª 08021 Barcelona (España) Tel. +34 93 217 22 17

Madrid

Joan Navarro Socio y Vicepresidente Asuntos Públicos jnavarro@llorenteycuenca.com

Amalio Moratalla Socio y Director Senior amoratalla@llorenteycuenca.com

Lagasca, 88 - planta 3 28001 Madrid (España) Tel. +34 91 563 77 22

Lisboa

Madalena Martins Socia mmartins@llorenteycuenca.com

Tiago Vidal Director General tvidal@llorenteycuenca.com

Carlos Ruiz Director cruiz@llorenteycuenca.com

Rua do Fetal, 18 2714-504 S. Pedro de Sintra Tel: + 351 21 923 97 00

MÉXICO, CENTROAMÉRICA Y CARIBE

México

Juan Rivera Socio y Director General jrivera@llorenteycuenca.com

Av. Paseo de la Reforma 412, Piso 14, Col. Juárez, Del. Cuauhtémoc CP 06600, México, D.F. (México) Tel: +52 55 5257 1084

Javier Rosado Socio y Director General jrosado@llorenteycuenca.com

Av. Samuel Lewis. Edificio Omega - piso 6 Panamá Tel. +507 206 5200

Santo Domingo

Alejandra Pellerano Directora General apellerano@llorenteycuenca.com

Av. Abraham Lincoln 1069 Torre Ejecutiva Sonora, planta 7 Santo Domingo (República Dominicana) Tel. +1 809 6161975

REGIÓN ANDINA

Bogotá

María Esteve Directora General mesteve@llorenteycuenca.com

Carrera 14, # 94-44. Torre B – of. 501 Bogotá (Colombia) Tel: +57 1 7438000

Cayetana Aljovín Gerente General caljovin@llorenteycuenca.com

Av. Andrés Reyes 420, piso 7 San Isidro. Lima (Perú) Tel: +51 1 2229491

Catherine buelvas Directora General cbuelvas@llorenteycuenca.com

Avda. 12 de Octubre N24-528 y Cordero – Edificio World Trade Center – Torre B - piso 11 Quito (Ecuador) Tel. +593 2 2565820

AMÉRICA DEL SUR

Buenos Aires

Pablo Abjad Socio y Director General pabiad@llorenteycuenca.com

Enrique Morad Presidente Consejero para el Cono Sur emorad@llorenteycuenca.com

Av. Corrientes 222, piso 8. C1043AAP Ciudad de Buenos Aires (Argentina) Tel: +54 11 5556 0700

Rio de Janeiro

Yeray Carretero Director ycarretero@llorenteycuenca.com

Rua da Assembleia, 10 - Sala 1801 Rio de Janeiro - RJ - 20011-000 (Brasil) Tel. +55 21 3797 6400

São Paulo

Juan Carlos Gozzer Director General jcgozzer@llorenteycuenca.com

Rua Oscar Freire, 379, Cj 111, Cerqueira César São Paulo - SP - 01426-001 (Brasil) Tel. +55 11 3060 3390

Santiago de Chile

Claudio Ramírez Socio y Gerente General cramirez@llorenteycuenca.com

Magdalena 140, Oficina 1801. Las Condes. Santiago de Chile (Chile) Tel. +56 2 24315441



d+i desarrollando ideas

LLORENTE & CUENCA

Desarrollando Ideas es el Centro de Liderazgo a través del Conocimiento de LLORENTE & CUENCA.

Porque asistimos a un nuevo guión macroeconómico y social. Y la comunicación no queda atrás. Avanza.

Desarrollando Ideas es una combinación global de relación e intercambio de conocimiento que identifica, enfoca y transmite los nuevos paradigmas de la sociedad y tendencias de comunicación, desde un posicionamiento independiente.

Porque la realidad no es blanca o negra existe **Desarrollando Ideas.**

www.desarrollando-ideas.com www.revista-uno.com