

IDEAS LLYC

EXPLORAR. INSPIRAR.



INFORME

ESPAÑA TRAS LAS ELECCIONES DEL 28 DE ABRIL

Madrid, 29 de abril de 2019

INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

El 1 de junio de 2018 el secretario general del Partido Socialista Obrero Español (PSOE, centro-izquierda), Pedro Sánchez alcanzó la Presidencia del Gobierno tras prosperar la moción de censura presentada contra el hasta entonces presidente, Mariano Rajoy, del Partido Popular (centro-derecha).

“El fracaso con la tramitación de los Presupuestos Generales del Estado provocó que el día 15 de febrero Pedro Sánchez anunciara la convocatoria de elecciones para el día 28 de abril”

Durante los nueve meses en los que Sánchez ha liderado el Ejecutivo la producción legislativa se ha visto limitada a terminar algunos proyectos que ya se encontraban en tramitación y, sobre todo, a legislar a través de Reales Decretos-leyes, una herramienta legislativa que en el ordenamiento jurídico español está reservada a asuntos de urgencia.

El rechazo del proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2019 (la principal ley que tiene que aprobar anualmente cualquier Gobierno en España) el pasado febrero rompió la posibilidad de que la mayoría que se unió en la moción de censura construyera un proyecto propio con vocación de completar la legislatura. PSOE y Unidos Podemos firmaron un proyecto de Ley que no consiguió el apoyo de los dos partidos independentistas catalanes, PDeCAT y ERC.

El 2 de diciembre, la aparición de Vox (un partido creado en diciembre de 2013) como fuerza en el Parlamento de Andalucía cambió las tendencias electorales en España.

Este partido ha sido asimilado a partidos de extrema derecha en Europa como el Frente Nacional francés. Su auge en Andalucía, la región más poblada de España, se debió principalmente al debate de identidad nacional (avivado con la tensión existente en Cataluña) y la inmigración. En estas elecciones, un porcentaje elevado del votante de izquierda se abstuvo facilitando que los tres partidos de la derecha española (PP, Ciudadanos y Vox) pusieran fin a más de 35 años de Gobierno socialista.

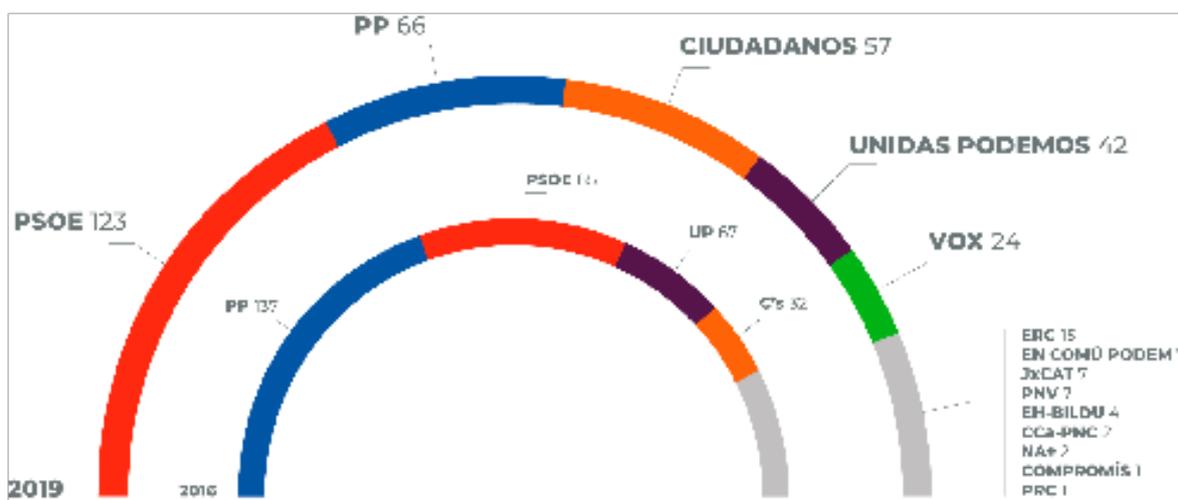
La posibilidad de que este pacto se volviera a producir a nivel nacional ha provocado una gran movilización de los votantes de izquierdas, que ven en Vox a un partido de raíces en el régimen dictatorial de Franco. Al PSOE este debate le situaba en una posición cómoda ya que tapaba la polémica sobre las negociaciones con los partidos independentistas, tema que dividía a sus votantes y podía llevarles de nuevo a la abstención, como ya sucedió el 2 de diciembre.

El fracaso con la tramitación de los Presupuestos Generales del Estado provocó que el día 15 de febrero Pedro Sánchez anunciara la convocatoria de elecciones para el día 28 de abril y, dos semanas más tarde, el 1 de marzo, disolviera las Cortes Generales (Congreso de los Diputados y Senado).

Después de una larga precampaña y tras los 15 días legales de campaña electoral, el domingo 28 de abril 36 893 976 españoles y españolas estaban llamados a votar en una cita electoral en la que la incertidumbre sobre las mayorías que podrían conformar Gobierno se mantuvo hasta el mismo día de la votación.

RESULTADOS ELECTORALES

Este 28 de abril se han celebrado las elecciones generales en España. Los resultados al Congreso (la cámara con el poder de elegir al presidente del Gobierno) han sido los siguientes:



Partido	Diputados	Votos	Porcentaje
PSOE	123	7 480 755	28,70 %
PP	66	4 356 023	16,70 %
CIUDADANOS	57	4 136 600	15,86 %
UNIDAS PODEMOS	35	3 118 191	11,95 %
VOX	24	2 677 173	10,26 %
ERC	15	1 015 355	3,89 %
EN COMÚ PODEM	7	614 738	2,36 %
JxCAT	7	497 638	1,91 %
PNV	6	394 627	1,51 %
EH-BILDU	4	258 840	0,99 %
CCa-PNC	2	137 196	0,53 %
NA+	2	107 124	0,41 %
COMPROMÍS	1	172 751	0,66 %
PRC	1	52 197	0,20 %

En el Senado, el PSOE ha obtenido la mayoría absoluta. Esta segunda cámara parlamentaria tiene menos capacidad que el Congreso. Sin embargo, cuenta con dos competencias clave en esta legislatura: aprobar el techo de gasto (paso previo para aprobar los presupuestos y seguir en la senda de reducción del déficit, como exige la Unión Europea) y la aplicación del artículo 155 de la Constitución (para suspender el Gobierno de una comunidad autónoma, como ya se hizo en Cataluña en 2017).

Con los resultados en el Congreso (cercano al 100 % de votos escrutados), podemos extraer algunas conclusiones:

- El actual presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, cuenta con las mejores opciones para continuar en el cargo aunque no tiene fácil conseguir los apoyos para su investidura porque necesita el apoyo de partidos independentistas. Ha subido cerca de 40 diputados, desde los 84 que obtuvo en 2016.



ESCENARIOS DE GOBERNABILIDAD

Con posiciones aparentemente irreconciliables y con vetos expresos en las posiciones más centristas, surgen dudas respecto a la gobernabilidad de la siguiente legislatura. Los resultados electorales hablan de bloques con escasas opciones de entenderse por el centro. De creer en la inamovilidad de los discursos, los potenciales pactos de gobernabilidad serían, a priori, dos:

- La reedición de la mayoría de la moción, con PSOE, UP y los escaños nacionalistas necesarios. Quedaría negociar si sería un Gobierno de coalición o solo del PSOE.
- Pese a la negativa pública de Ciudadanos, podría darse una segunda opción: PSOE y Ciudadanos.
- La opción de la repetición electoral en otoño tras una infructuosa negociación es real, pero improbable. En el caso de que se produjera, parece probable que el resultado mantuviera mayorías poco claras, con un refuerzo de los grandes partidos de cada bloque.

- El Partido Popular tiene una importante caída de votos, perdiendo más de la mitad de sus diputados (pasa de 134 a 66).
- Ciudadanos (liberales de centro-derecha) sube y se queda a menos de un punto del Partido Popular y a ocho diputados.
- Unidas Podemos (izquierda) pierde buena parte de su representación, aunque no baja tanto como lo previsto.
- Vox (nuevo partido de derecha conservadora) se convierte en quinta fuerza parlamentaria, sin conseguir llegar a algunas previsiones que la situaban como principal fuerza de la derecha.

Es importante subrayar que la mayoría de los interlocutores consultados dan por seguro que no habrá Gobierno central hasta que se decidan los gobiernos autonómicos y municipales. Se mantendrá la ficción de los bloques y los vetos hasta que, desde los territorios, se establezcan alianzas. Sin embargo, es probable que PSOE y Unidas Podemos anuncien el acuerdo de investidura antes de las elecciones del 26 de mayo.

En las próximas semanas, se iniciarán las conversaciones informales entre los líderes de los partidos para conformar mayoría. El 21 de mayo se constituye el Congreso. Esta negociación no se espera complicada para que el PSOE y Podemos consigan el control de la Mesa y un socialista sea el presidente de la cámara.

El 26 de mayo serán las elecciones autonómicas, donde se comprobará si se mantiene la tendencia de estas elecciones o el bloque de derecha consigue mantener algunos Gobiernos que contrapesen al Gobierno Central. De especial relevancia, será el resultado en el Ayuntamiento de Barcelona. Si se produce un acuerdo entre fuerzas de izquierda puede abrir una nueva fórmula en el Gobierno catalán en unas hipotéticas nuevas elecciones en Cataluña: en lugar del pacto entre independentistas, un pacto ERC, Comuns y PSC que pueda destensar las relaciones con el Gobierno español.

Si finalmente es la alternativa de Gobierno (PSOE y Unidas Podemos) la que se establece, la legislatura mantendrá la tensión vivida durante los últimos meses. Los necesarios acuerdos con partidos nacionalistas serán usados por los partidos de derecha como eje principal del discurso. Estos partidos tendrán que gestionar cómo consiguen liderar el discurso contra el Gobierno de izquierda de cara a las siguientes elecciones.

RETOS DEL NUEVO GOBIERNO

En el corto plazo, son tres los principales asuntos que el nuevo Gobierno debe gestionar:

- La gobernabilidad.
- La tensión institucional con el Gobierno de Cataluña.
- La desaceleración económica.

Estos retos de corto plazo marcarán la gestión de aquellos de medio plazo ineludibles, entre los que estarán desde los más burocráticos, como la trasposición de directivas europeas, hasta los económicos relacionados con el saneamiento de las cuentas públicas, pasando por la transición ecológica.

La XIII será una Legislatura marcada por la incertidumbre. Los retos no faltarán. El fin del ciclo económico alcista, la gradual subida de tipos de interés en la Eurozona y un entorno económico internacional menos favorable definirán el entorno en el que tendrá que moverse un Gobierno español que no cuenta con una mayoría parlamentaria sólida y que por primera vez parece ser que será de coalición, con unos socios principales (Unidas Podemos) que van a querer imponer su agenda de reformas, en muchos asuntos enfrentada, sobre todo en asuntos económicos, a la ortodoxia de la Unión Europea. Los temas pendientes, no obstante, no son menores y los márgenes de actuación más limitados de lo que se piensa. El nuevo Gobierno deberá hacer, por tanto, prueba de una buena dosis de empuje, cintura y habilidad negociadora.

A los 3 retos mencionados para el corto plazo, sumamos 9 de carácter central y a medio plazo. Analizamos las posibilidades de éxito de las soluciones planteadas por los principales partidos para la XIII Legislatura en los siguientes temas:

- Mercado de trabajo con la reversión de la reforma laboral que aprobó el Gobierno de Mariano Rajoy como pieza clave.
- Pensiones.
- Transición energética.

- Política industrial y pymes.
- Sistema financiero, que debe afrontar posibles fusiones o la reprivatización de Bankia.
- Renovar el sistema de financiación autonómica, muy relevante internamente ya que los gobiernos autonómicos gestionan las políticas sociales, las que mayor presupuesto implican.
- Política europea, con una Unión Europea que debe renovar su modelo presupuestario y avanzar en áreas como la unión energética o fiscal.
- Trasposición de directivas europeas, un proceso en el que España tiene retrasos muy importantes que pueden terminar en multas millonarias por no asumir la legislación europea.
- Memoria histórica para abordar temas como la exhumación del dictador Francisco Franco.

A estos retos se le suman asuntos que siempre están en la agenda de los Gobiernos desde la Transición, como son la sostenibilidad de la sanidad pública, la mejora y adecuación de la educación a las nuevas exigencias de la sociedad digital y la reforma y modernización de la administración de justicia.

AUTORES



Cristóbal Herrera es Director de Asuntos Públicos de LLYC. Politólogo licenciado en la Universidad Complutense de Madrid, especialista en Asuntos Públicos por University of Hull (Reino Unido) y máster en Comercio Internacional por CESMA-Escuela de Negocios. De 2005 a 2010 estuvo trabajando para los grupos parlamentarios en el Congreso de los Diputados. En la Compañía ha desarrollado proyectos de Asuntos Públicos y lobby en distintos sectores, principalmente financiero, tecnológico y energético.



José Ramón Gallego es Consultor Senior de Asuntos Públicos de LLYC. Especialista en análisis de Inteligencia Política para empresas e instituciones. Realiza trabajos de diseño y ejecución de planes orientados a la detección de riesgos y oportunidades regulatorias, posicionamiento institucional, relación con decisores e influenciadores, identificación de actores clave en sectores de interés y seguimiento de la actividad legislativa nacional y autonómica. Anteriormente fue jefe de prensa de la Delegación de la Junta de Andalucía en Madrid, jefe de gabinete de distintos cargos en el Congreso de los Diputados y redactor de Zebra Producciones, Europa Press y COM Ràdio, entre otros.

DIRECCIÓN CORPORATIVA

José Antonio Llorente
Socio Fundador y Presidente
jallorente@llorenteycuenca.com

Alejandro Romero
Socio y CEO Américas
aromero@llorenteycuenca.com

Enrique González
Socio y CFO
egonzalez@llorenteycuenca.com

Adolfo Corujo
Socio y Director General de Estrategia
acorujo@llorenteycuenca.com

Goyo Panadero
Socio y Director General de Talento e Innovación
gpanadero@llorenteycuenca.com

Carmen Gómez Menor
Directora Corporativa
cgomez@llorenteycuenca.com

Juan Pablo Ocaña
Director de Legal & Compliance
jpocana@llorenteycuenca.com

Daniel Fernández Trejo
Director de Tecnología
dfernandez@llorenteycuenca.com

José Luis Di Girolamo
Socio y CFO América Latina
jldgirolamo@llorenteycuenca.com

Antonieta Mendoza de López
Vicepresidenta de Advocacy LatAm
amendozaalopez@llorenteycuenca.com

ESPAÑA Y PORTUGAL

Arturo Pinedo
Socio y Director General Regional
apinedo@llorenteycuenca.com

Luisa García
Socia y Directora General Regional
lgarcia@llorenteycuenca.com

Barcelona

María Cura
Socia y Directora General
mcura@llorenteycuenca.com

Óscar Iniesta
Socio y Director Senior
oiniesta@llorenteycuenca.com

Muntaner, 240-242, 1º-1ª
08021 Barcelona
Tel. +34 93 217 22 17

Madrid

Juan Navarro
Socio y Vicepresidente Asuntos Públicos
jnavarro@llorenteycuenca.com

Amalio Moratalla
Socio y Director Senior del Área Deporte y Estrategia de Negocio
amoratalla@llorenteycuenca.com

Iván Pino
Socio y Director Senior Digital
ipino@llorenteycuenca.com

David G. Natal
Director Senior Consumer Engagement
dgonzaleznl@llorenteycuenca.com

Paco Hevia
Director Senior Comunicación Corporativa
phevia@llorenteycuenca.com

Lagasca, 88 - planta 3
28001 Madrid
Tel. +34 91 563 77 22

Lisboa

Tiago Vidal
Socio y Director General
tvidal@llorenteycuenca.com

Avenida da Liberdade nº225, 5º Esq.
1250-142 Lisboa
Tel. + 351 21 923 97 00

ESTADOS UNIDOS

Erich de la Fuente
Socio y Chairman US
edela Fuente@llorenteycuenca.com

Mike Fernandez
CEO US
mikefernandez@llorenteycuenca.com

Miami

Claudia Gioia
SVP Americas, Business Development
cgioia@llorenteycuenca.com

600 Brickell Avenue
Suite 2020
Miami, FL 33131
Tel. +1 786 590 1000

Nueva York

Gerard Guiu
Director de Desarrollo de Negocio Internacional
gguiu@llorenteycuenca.com

277 Park Avenue,
39th Floor
New York, NY 10172
Tel. +1 212 371 5999 (ext. 309)

REGIÓN NORTE

Javier Rosado
Socio y Director General Regional
jrosado@llorenteycuenca.com

Ciudad de México

Juan Arteaga
Director General
jarteaga@llorenteycuenca.com

Rogelio Blanco
Director General
rblanco@llorenteycuenca.com

Av. Paseo de la Reforma 412, Piso 14 Col. Juárez, Alcaaldía. Cuauhtémoc CP 06600, Ciudad de México
Tel. +52 55 5257 1084

Panamá

Manuel Domínguez
Director General
mdominguez@llorenteycuenca.com

Sortis Business Tower, piso 9 Calle 57, Obarrio - Panamá
Tel. +507 206 5200

Santo Domingo

Iban Campo
Director General
icampo@llorenteycuenca.com

Av. Abraham Lincoln 1069 Torre Ejecutiva Sonora, planta 7 Suite 702
Tel. +1 809 6161975

San José

Pablo Duncan - Lynch
Socio Director CLC Comunicación | Afiliada LLYC
pduncan@clcglobal.cr

Del Banco General 350 metros oeste Trejos Montealegre, Escazú, San José
Tel. +506 228 93240

REGIÓN ANDINA

Luis Miguel Peña
Socio y Director General Regional
lmpena@llorenteycuenca.com

Bogotá

María Esteve
Socia y Directora General
mesteve@llorenteycuenca.com

Av. Calle 82 # 9-65 Piso 4 Bogotá D.C. - Colombia
Tel. +57 1 7438000

Lima

Luis Miguel Peña
lmpena@llorenteycuenca.com

Av. Andrés Reyes 420, piso 7 San Isidro
Tel. +51 1 2229491

Quito

Carlos Llanos
Director General
cllanos@llorenteycuenca.com

Avda. 12 de Octubre N24-528 y Cordero - Edificio World Trade Center - Torre B - piso 11
Tel. +593 2 2565820

REGIÓN SUR

Juan Carlos Gozzer
Director General Regional
jcgozzer@llorenteycuenca.com

São Paulo y Rio de Janeiro

Cleber Martins
Director General
clebermartins@llorenteycuenca.com

Rua Oscar Freire, 379, Cj 111 Cerqueira César SP - 01426-001
Tel. +55 11 3060 3390

Ladeira da Glória, 26 Estúdios 244 e 246 - Glória Rio de Janeiro - RJ
Tel. +55 21 3797 6400

Buenos Aires

Mariano Vila
Director General
mvila@llorenteycuenca.com

Av. Corrientes 222, piso 8. C1043AAP
Tel. +54 11 5556 0700

Santiago de Chile

Francisco Aylwin
Presidente
faylwin@llorenteycuenca.com

Magdalena 140, Oficina 1801, Las Condes
Tel. +56 22 207 32 00



IDEAS LLYC

EXPLORAR. INSPIRAR.

IDEAS es el Centro de Liderazgo a través del Conocimiento de LLYC.

Porque asistimos a un nuevo guión macroeconómico y social. Y la comunicación no queda atrás. Avanza.

IDEAS LLYC es una combinación global de relación e intercambio de conocimiento que identifica, enfoca y transmite los nuevos paradigmas de la sociedad y tendencias de comunicación, desde un posicionamiento independiente.

Porque la realidad no es blanca o negra, existe IDEAS LLYC.

llorentycuenca.com
www.revista-uno.com